## PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM DALAM PERKARA PERDATA BERDASAR ASAS PERADILAN YANG BAIK

## **Dedy Muchti Nugroho**

Hakim Pengadilan Negeri Muaro Jambi doktordedy@gmail.com

#### **ABSTRAK**

Mahkamah Agung Republik Indonesia sebagai pemegang kekuasaan peradilan tertinggi ternyata masih berpedoman bahwa hukum acara merupakan hukum yang mengatur bagaimana caranya melaksanakan hukum perdata materiil sebagai aturan main (spelregels) dalam melaksanakan tuntutan hak. Hukum acara khususnya hukum acara perdata memiliki fungsi penting, sehingga harus bersifat strict, fixed, correct, tidak boleh disimpangi, tidak boleh bebas menafsirkannya dan bersifat imperatif (memaksa) bagi hakim. Hakim peradilan umum dalam memeriksa dan mengadili suatu perkara perdata menghadapi kenyataan bahwa hukum tertulis ternyata tidak selalu dapat menyelesaikan masalah yang dihadapi, mengingat kodifikasi undang-undang meskipun tampak lengkap namun tidak pernah sempurna, sebab ribuan permasalahan yang tidak terduga akan diajukan kepada hakim.

Selama ini kuat anggapan yang menyatakan bahwa hakim perdata harus selalu bersikap pasif, sedangkan yang aktif hanya pihak-pihak berperkara atau kuasanya. Anggapan demikian, tidak sepenuhnya tepat. Dalam hukum acara perdata, hakim tidak semata-mata harus selalu bersikap pasif, melainkan dalam hal-hal tertentu hakim dimungkinkan, bahkan diwajibkan untuk bersikap aktif. Dalam hal-hal yang lain, hakim dibatasi untuk tetap bersikap pasif. Prinsip hakim bersikap aktif dalam perkara perdata tidak bertentangan dengan asas hakim bersikap pasif. Dalam hal yang bagaimana hakim harus tetap bersikap pasif, sedangkan dalam hal yang bagaimana pula hakim justru harus bersikap aktif, masing-masing menyangkut tindakan yang berbeda antara satu sama lain. Sifat pasif tersebut bermakna bahwa hakim tidak dapat menentukan luasnya sengketa dan hanya para pihak yang bersengketa yang menentukan kapan perkara akan diajukan dan kapan perkara akan diakhiri. Prinsip hakim bersikap aktif di dalam perkara perdata dimaksudkan untuk menjamin kelancaran jalannya proses persidangan, meminimalisir terjadinya gugatan tidak dapat diterima (niet onvankelijke verklaard) dan untuk menjamin agar putusan yang dijatuhkan tersebut dapat dilaksanakan (executable).

Kata kunci: Penemuan Hukum, Hakim, Perdata, Asas Peradilan Yang Baik

### A. PENDAHULUAN

Salah satu ciri dan prinsip pokok dari negara hukum adalah lembaga peradilan yang bebas dari kekuasaan lain dan tidak memihak.<sup>1</sup> Eksistensi lembaga peradilan sebagai salah satu pendistribusi keadilan tidak dapat dilepaskan dari penerimaan dan penggunaan hukum modern di Indonesia. Hukum modern di Indonesia diterima dan dijalankan sebagai suatu institusi baru yang didatangkan atau dipaksakan (*imposed*) dari luar<sup>2</sup>, yakni melalui kebijakan kolonial di

<sup>1</sup> Moh. Mahfud MD, Pergulatan Politik dan Hukum di Indonesia, Liberty, Yogyakarta, 1999, hlm. 5.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Keadaan atau perkembangan seperti itu tidak hanya dialami oleh bangsa Indonesia, melainkan umumnya negara-negara di luar Eropa dan khususnya di Asia Timur, termasuk Indonesia. Keadaan seperti itu terjadi pula di China, Korea, Jepang dan lain-lain. Lihat Satjipto Rahardjo, "Supremasi Hukum dalam Negara Demokrasi dari

## Hindia-Belanda.<sup>3</sup>

Dalam kehidupan hukum di masa Hindia-Belanda, bangsa Indonesia tidak mengambil tanggung jawab sepenuhnya dalam masalah penegakan, pembangunan dan pemeliharaan hukumnya, melainkan hanya sekedar menjadi penonton dan objek kontrol oleh hukum. Sedangkan sejak hari kemerdekaan, bangsa Indonesia terlibat secara penuh ke dalam aspek penyelenggaraan hukum, mulai dari pembuatan sampai pelaksanaannya di lapangan.<sup>4</sup>

Padahal secara jujur, dilihat dari optik sosio kultural, hukum modern yang digunakan tetap merupakan semacam "benda asing dalam tubuh kita". Oleh sebab itu, untuk menanggulangi kesulitan yang dialami bangsa Indonesia disebabkan menggunakan hukum modern, adalah menjadikan hukum modern sebagai kaidah positif menjadi kaidah kultural. Sistem hukum modern yang liberal ternyata tidak dirancang untuk memikirkan dan memberikan keadilan yang luas kepada masyarakat, melainkan untuk melindungi kemerdekaan individu. Selain itu, akibat sistem hukum liberal tidak dirancang untuk memberikan keadilan substantif, maka seseorang dengan kelebihan materiil akan memperoleh "keadilan" yang lebih daripada yang tidak.

Akibat berlangsungnya transplantasi sistem hukum asing (Eropa) ke tengah tata hukum (*legal order*) masyarakat pribumi yang otohton tersebut, maka ada konsekuensi yang harus ditanggung oleh bangsa Indonesia ketika harus terlibat penuh dalam penyelenggaraan hukum. Konsekuensi tersebut berupa keniscayaan untuk membangun dan mengembangkan perilaku hukum (*legal behavior*)<sup>7</sup> baru dan budaya hukum untuk mendukung perubahan status dari jajahan ke kemerdekaan.

Kajian Sosio Kultural", dalam Makalah Seminar Nasional, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, Semarang, 27 Juli 2000, hlm. 5-6.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Kebijakan itulah yang kemudian dikenal dengan sebutan *de bewuste rechtspolitiek*. Kebijakan untuk membina tata hukum kolonial secara sadar memiliki efek di satu pihak mengontrol kekuasaan dan kewenangan raja dan aparat eksekutif atas daerah jajahan, dan di lain pihak akan ikut mengupayakan diperolehnya perlindungan hukum yang lebih pasti bagi seluruh lapisan penduduk yang bermukim dan/atau berusaha di daerah jajahan. Kebijakan ini khususnya yang bertalian dengan langkah-langkah tindakan yang diambil para politisi eksponennya di bidang perundang-undangan, pemerintahan dan pengadilan. Lihat Soetandyo Wignjosoebroto, *Dari Hukum Kolonial ke Hukum Nasional - Dinamika Sosial Politik Dalam Perkembangan Hukum di Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 1994, hlm. 19-20.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Eman Suparman, *Arbitrase dan Dilema Penegakan Keadilan*, PT Fikahati Aneska, Jakarta, 2012, hlm. 120-121.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Negara Jepang merupakan kasus studi yang sangat menarik karena kemampuannya untuk menggunakan dan menyerap hukum modern dan pada waktu yang sama menjaga kelangsungan tatanan sendiri. Permasalahannya, bagaimanapun juga hukum modern dan *Rule of Law* mengandung muatan kultural barat yang sangat kuat. Oleh karena itu, untuk menjadikan hukum modern suatu kaidah kultural bagi bangsa kita, diperlukan usaha terus menerus berupa suatu "internal cultural discourse and cross-cultural dialogue, Satjipto Rahardjo, *Loc.Cit.* 

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Mengenai sistem hukum, Adi Sulistiyono menguraikan bahwa, yang tertangkap tangan dalam pikiran masyarakat adalah hukum positif yang berlaku di suatu negara, atau para legislator yang membuat undang-undang, atau kegiatan-kegiatan yang dilakukan oleh para pejabat hukum. Padahal, sistem hukum tidak hanya berisi materi hukum, namun masih ada unsur lain yang selama ini kurang disadari oleh masyarakat. Lihat Adi Sulistiyono, *Mengembangkan Paradigma Penyelesaian Sengketa Non-Litigasi Dalam Rangka Pendayagunaan Alternatif Penyelesaian Sengketa Bisnis/Hak Kekayaan Intelektual,* Disertasi, Program Doktor Ilmu Hukum, Universitas Diponegoro, Semarang, 2002, hlm. 4.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Perilaku hukum (*legal behavior*) adalah perilaku yang dipengaruhi oleh aturan, keputusan, perintah atau undang-undang yang dikeluarkan oleh pejabat dengan wewenang hukum. Lihat Lawrence M. Friedman, *American Law an Introduction*; Hukum Amerika Sebuah Pengantar (alih bahasa: Wisnu Basuki), Tatanusa, Jakarta, 2001, hlm. 280.

Lembaga peradilan tidak sekedar hiasan bagi terpenuhinya unsur formal suatu negara hukum, namun demi tegaknya keadilan, kepastian hukum, persamaan di depan hukum dan perlindungan terhadap harkat kemanusiaan sebagai mahluk Tuhan Yang Maha Esa yang sama hak dan kewajiban asasinya. Lembaga peradilan merupakan satu institusi yang nampak sebagai suatu organisasi yang memiliki sifat *interdependensi* dengan banyak faktor kehidupan hukum dan sosial. Peradilan juga merupakan kesatuan konsep serta elemen, meliputi budaya hukum, norma-normanya serta gerak pelaksanaan dari lembaga peradilan itu sendiri, maupun faktorfaktor sosial lainnya. Hakim sebagai pelaksana lembaga peradilan memiliki fungsi untuk memberikan putusan konkret yang diajukan kepadanya untuk diadili sesuai kaidah hukum yang ditetapkan oleh pembentuk undang-undang.

Persoalan utama yang dihadapi lembaga peradilan adalah cara pandang hakim terhadap hukum yang amat kaku dan normatif-prosedural dalam melakukan konkretisasi hukum. Hakim hanya menangkap apa yang disebut "keadilan hukum" (*legal justice*), namun gagal menangkap "keadilan masyarakat" (*social justice*). Hakim telah meninggalkan pertimbangan hukum yang berkeadilan dalam putusannya. Akibat, kinerja pengadilan sering disoroti karena sebagian besar dari putusan-putusan pengadilan masih menunjukkan lebih kental "bau formalisme-prosedural" daripada kedekatan pada "rasa keadilan warga masyarakat". <sup>11</sup> Dalam kasus pembebasan tanah untuk dijadikan waduk di Kedung Ombo pada proses kasasi terdapat penemuan hukum yang didasarkan pada rasa keadilan masyarakat, <sup>12</sup>

Berdasarkan putusan tersebut terlihat adanya keaktifan dan keberanian dari hakim untuk melepaskan diri dari ketentuan perundang-undangan (judicial activism). Adapun pengertian judicial activism adalah suatu filosofi dari pembuatan putusan peradilan dimana para hakim mendasarkan pertimbangan-pertimbangan putusan, antara lain pada pandangan hakim terhadap perkembangan baru atau kebijakan publik yang berkembang dan sebagainya. Pertimbangan tersebut menjadi arahan bagi hakim dalam memutuskan suatu kasus yang bersangkutan karena adanya perkembangan baru atau berbeda dengan putusan-putusan sebelumnya dalam kasus

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Yos Johan Utama, *Membangun Peradilan Tata Usaha Negara yang Berwibawa*, Pidato Pengukuhan Guru Besar dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum - Universitas Diponegoro, Semarang : Badan Penerbit Universitas Diponegoro, hlm. 4.

Ketika kata hakim ditulis "haakim" berarti hakim atau pemutus, apabila ditulis panjang "haakiim" dalam bahasa Arab berubah artinya menjadi filsuf atau pemikir. Jadi, hakim sejatinya merupakan seorang filsuf dalam M. Fauzan, Filsafat Hermeneutika Sebagai Metode Penemuan Hukum Yurisprudensi, Varia Peradilan Nomor 290, Januari 2010, hlm. 38.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> R. Tresna, *Peradilan di Indonesia dari Abad ke Abad*, Pradnya Paramita, Jakarta, 1978, hlm. 109.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Eman Suparman, *Sistem dan Restrukturisasi Badan Peradilan*, makalah disampaikan pada perkuliahan "Sistem Peradilan Indonesia" pada Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret, Surakarta pada hari Jum'at tanggal 21 November 2014.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Setelah melalui persidangan pada tingkat kasasi di Mahkamah Agung, maka Majelis Hakim yang terdiri diketuai oleh Prof. Askin Kusumah Atmadja telah mengabulkan lebih daripada yang diminta yaitu memutuskan ganti-rugi tanah sebesar Rp. 50.000,00 (Lima Puluh Ribu Rupiah) per meter persegi. Padahal menurut Ketua Mahkamah Agung saat itu, penduduk meminta Rp. 10.000,00 (Sepuluh Ribu Rupiah). Para Hakim Agung juga memberikan ganti-rugi immateriil sebesar Rp. 2 milyar. Padahal warga tidak menuntutnya sehingga Ketua Mahkamah Agung yang juga Ketua Majelis Peninjauan Kembali menilai putusan Mahkamah Agung dalam Kasus Kedung Ombo bertentangan dengan undang-undang.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Lihat ketentuan Pasal 5 ayat (1) Undang-Undang Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman yang berbunyi "Hakim dan Hakim Konstitusi wajib menggali, mengikuti dan memahami nilai-nilai hukum yang hidup dalam masyarakat.

yang sama. Istilah *judicial activism* sebenarnya sangat populer di negara-negara dengan tradisi *common law*, namun dalam perkembangannya juga dianut dalam negara-negara dengan tradisi bukan *common law*.

### **B. PERUMUSAN MASALAH**

Berdasarkan latar belakang tersebut, maka permasalahan dalam artikel ini, yaitu :

- Apakah sebenarnya esensi penemuan hukum oleh hakim dalam masyarakat pluralistik?
- ➤ Bagaimana membangun model penemuan hukum oleh hakim peradilan umum berdasar asas peradilan yang baik ?

#### C. PEMBAHASAN

#### 1. Esensi Penemuan Hukum Oleh Hakim

## a. Nilai Keadilan Dalam Argumentasi Putusan Hakim

Nilai<sup>14</sup> keadilan bersama nilai-nilai dasar Pancasila lainnya merupakan salah satu nilai yang dijadikan tujuan dari sebuah sistem nilai. Bagi bangsa Indonesia, nilai-nilai Pancasila ditempatkan sebagai nilai dasar. Pancasila memiliki nilai-nilai dasar yang bersifat universal dan tetap. Nilai-nilai itu tersusun secara hierarki dan piramidal.

Apabila ditinjau dari stratifikasi<sup>15</sup> nilai dasar Pancasila maka nilai keadilan sosial merupakan nilai puncak piramida dari sistem nilai Pancasila. Menurut Notonagoro, nilai-nilai Pancasila termasuk nilai kerohanian, namun nilai kerohanian yang mengakui nilai material dan nilai vital. Nilai sila pertama yaitu ketuhanan sebagai basisnya dan keadilan sosial sebagai tujuannya.<sup>16</sup>

Keadilan memiliki beraneka ragam makna dan keragaman makna tersebut telah menyebabkan keragaman dalam pendefinisian. Sebenarnya dalam tradisi ilmu-ilmu sosial sudah banyak refleksi tentang makna keadilan sosial <sup>17</sup> dan kiranya para *founding fathers* republik ini

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Nilai atau *valere* artinya kuat, baik dan berharga. Nilai menyangkut penilaian. Nilai suatu hal sangat ditentukan oleh hasil interaksi antara subyek yang menilai dan obyek yang dinilai. Lihat Bambang Daroeso, *Dasar dan Konsep Pendidikan Moral Pancasila*, Aneka Ilmu, Semarang, 1989, hlm. 19. Konstruk nilai tidak mendapatkan konsensus tentang definisinya karena konstruk nilai lebih abstrak dan bertingkat lebih tinggi daripada sikap, sehingga lebih sukar untuk dikonsepsikan secara jelas. Lihat Daniel J. Muller, *Mengukur Sikap-Sikap Sosial*, alih bahasa oleh Cecep Syarifuddin dkk, Penerbit FISIP Press Universitas Pasundan, Bandung, 1990, hlm. 5.

Menurut tinggi rendahnya nilai dapat digolongkan menjadi empat tingkatan yaitu : (1). Nilai kenikmatan (erat dengan indera manusia) ; (2). Nilai kehidupan (misal kesehatan) ; (3). Nilai kejiwaan (kebenaran dan keindahan) ; dan (4). Nilai kerohanian (nilai-nilai pribadi moral). Lihat Driyakara, *Percikan Filsafat*, Pembangunan Nasional, Jakarta, 1978, hlm. 9-10. Menurut Notonagoro, nilai dibagi menjadi 3 (tiga) macam, yaitu : (1). Nilai material (untuk jasmani manusia) ; (2). Nilai vital (untuk aktifitas kesehatan) dan nilai kerohanian yang terdiri dari empat tingkatan, yaitu pertama nilai kebenaran, kedua nilai keindahan, ketiga nilai kebaikan dan keempat adalah nilai religius. Lihat Notonagoro, *Pancasila Secara Ilmiah Populer*, Pantjuran Tujuh, Jakarta, 1975, hlm. 77. Lihat juga dalam Kaelan, *Filsafat Pancasila : Pandangan Hidup Bangsa*, Paradigma, Yogyakarta, 2002, hlm. 124-125.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Darji Darmodiharjo, *Santiaji Pancasila*, Usaha Nasional, Jakarta, 1979, hlm. 88.

Keadilan sosial memiliki hubungan yang sangat erat dengan kesejahteraan sosial. Dalam UUD 1945 kesejahteraan sosial diatur dalam Pasal 33 dan 34. Dapat dikatakan bahwa kesejahteraan sosial menyangkut

<sup>12</sup> Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

pun mendasarkan gagasan dan cita-cita mereka pada gagasan yang dikatakan universal tersebut, meskipun banyak orang yang mengartikan keadilan sosial adalah keadilan distributif walaupun ada perbedaan cukup mendasar antara keadilan sosial dengan keadilan distributif. Keadilan distributif lebih banyak diartikan sebagai keadilan dalam "pembagian harta" masyarakat kepada individu atau kelompok, keadilan sosial dalam arti luas adalah sebuah keadaan yang memungkinkan setiap individu dan kelompok dalam masyarakat dapat berkembang maksimal. Dalam keadilan distributif tekanan pada individu sangat dominan sedangkan dalam keadilan sosial tekanan individu diletakkan dalam dimensi sosial atau komunalnya.

Masalah pokok keadilan sosial adalah pembagian (distribusi) nikmat dan beban dalam masyarakat yang oleh Brian Barry dirangkum dalam tiga kelompok yaitu (1). Ekonomi (uang) ; (2). Politik (kuasa) dan (3). Sosial (status). Marxisme memandang keadilan bukan dari aspek distribusinya, namun dari aspek produksi. Distribusi masih dapat diatur dan diperbaiki (fiskal progresif, misalnya), namun selama produksi berada di tangan kapitalis, maka selama itu pula ada masalah dengan keadilan. 19

Kajian hukum dalam bentuk undang-undang sebagai produk dari para legislatif, memang undang-undang tidak selalu jelas dan jelas dalam mengatur kepentingan warga masyarakat yang semakin maju dan berkembang, karena sifatnya yang abstrak atau diberlakukan secara umum, bahkan kadang-kadang undang-undang ketinggalan jaman atau usang.

Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo mengemukakan, undang-undang itu tidak sempurna karena memang tidak mungkin undang-undang mengatur segala kegiatan kehidupan manusia secara tuntas. Ada kalanya undang-undang itu tidak lengkap dan ada kalanya undang-undang itu tidak jelas, meskipun tidak lengkap dan tidak jelas undang-undang harus dilaksanakan. Dalam hal terjadi pelanggaran undang-undang, hakim harus melaksanakan atau menegakkan undang-undang. Hakim tidak dapat menangguhkan pelaksanaan atau penegakan undang-undang yang telah dilanggar. Hakim tidak dapat dan tidak boleh menangguhkan atau menolak menjatuhkan putusan dengan alasan, karena hukumnya tidak lengkap atau tidak jelas atau dengan dalih tidak sempurnanya undang-undang.<sup>20</sup>

Selanjutnya dikemukakan, undang-undang tidak mungkin lengkap karena undang-undang hanya merupakan satu tahap dalam proses pembentukan hukum dan terpaksa mencari kelengkapannya dalam praktik hukum dan hakim.<sup>21</sup> Dengan diadakannya kodifikasi di Jerman pada tahun 1900 timbulah pendapat bahwa tidak terdapat kekosongan-kekosongan atau kekurangan dalam undang-undang, namun kemudian timbul pendapat bahwa undang-undang

Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

13

-

pemenuhan kebutuhan material yang harus diatur dalam organisasi dan sistem ekonomi yang berdasarkan kekeluargaan. Kesejahteraan sosial adalah sarana materiil yang harus dipenuhi untuk mencapai rasa aman dan tenteram yang disebut sebagai keadilan sosial. Sedangkan keadilan sosial merupakan tujuan yang lebih tinggi daripada sekedar kesejahteraan. Lihat Mubyarto, *Sistem dan Moral Ekonomi Pancasila*, LP3ES, Jakarta, 1988, hlm. 5-6. Pengertian lebih detail tentang kesejahteraan sosial dapat dikaji dalam Muhammad Suud, *3 (Tiga) Oritentasi Kesejahteraan Sosial*, Perpustakaan Nasional, Jakarta, 2006, hlm. 1-18.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Brian Barry, *Theories of Justice*, Harvester-Wheatssheaf, London, 1989, hlm. 146.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Bur Rasuanto, *Keadilan Sosial (Pandangan Deontologis Rawls dan Habermas)*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2005, hlm. 14.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo, *Op. cit.*, 1993, hlm. 3-4.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo, *Op. cit.*, hlm. 8.

itu tidak sempurna, banyak kekurangan-kekurangannya yang harus dilengkapi atau diisi oleh hakim. Dengan makin melepaskan diri dari sistem timbul pandangan bahwa putusan-putusan itu tidak begitu saja berasal dari undang-undang maupun dari sistem asas-asas hukum atau pengertian hukum, melainkan ada unsur penilaian memegang peranan (freirechtbewegung).<sup>22</sup>

Melalui praktik pengadilan berbagai kepentingan di balik aturan hukum yang abstrak tersebut dimasukkan pengaruh negatif oleh hakim dan aparat penegak hukum lainnya dalam proses pengambilan putusan, sehingga putusan pengadilan melalui diktum hakim yang dirumuskan dalam rangkaian kata-kata dalam suatu kalimat yang memuat pandangan hidup pribadi hakim itu sendiri.

Idealnya dalam mengambil putusan terhadap suatu perkara, hakim memertimbangkan 4 (empat) elemen, yaitu aspek filosofis, asas-asas hukum, aturan hukum positif dan budaya masyarakat hukum. Keempat elemen tersebut dimasukkan secara proporsional dalam proses pengambilan putusan hukum, termasuk juga dalam melakukan legislasi dapat mencegah untuk mengurangi kemungkinan masuknya kepentingan non hukum yang dominan dalam proses pengambilan putusan pengadilan.

Penegakan hukum yang mengutamakan kepastian hukum merupakan pandangan legisme yang berlebihan, menjadi kendala masuknya asas-asas hukum dan nilai (keadilan) yang hendak ditegakkan oleh hukum ke dalam putusan pengadilan. Penegakan hukum yang mengabaikan nilai keadilan dapat menjauhkan cita rasa keadilan masyarakat dan pada gilirannya akan memengaruhi citra hukum dan penegakan hukum di mata masyarakat.

Jika keadaan ini dibiarkan, masyarakat kemungkinan akan memilih caranya sendiri untuk menemukan rasa keadilan, meskipun itu bertentangan dengan aturan hukum yang ada untuk main hakim sendiri. Persoalan hukum dan penegakan hukum dapat diindikasikan sebagai berikut :<sup>23</sup>

- 1. Peraturan hukum yang ada sudah *out of date*. Peraturan hukum yang ada tidak lagi sesuai dengan gagasan ideal masyarakat terkini yang terus menerus bergerak dan berkembang secara dinamis;
- 2. Peraturan hukum yang ada tidak harmonis atau belum menyatu dalam suatu sistem hukum positif. Peraturan hukum yang ada tidak lagi sesuai dengan peraturan hukum yang lain disebabkan karena adanya peraturan hukum (*legislasi*) baru di bidang kehidupan yang lain, baik substansinya memiliki kedudukan yang tinggi (mengatur/memberi landasan/*umbrella act*);
- 3. Ada aspek kehidupan manusia yang belum diatur oleh aturan hukum. Persoalan tersebut muncul setelah peraturan hukum yang ada tidak dapat dicanggihkan melalui teknologi ilmu hukum untuk merespon permasalahan kehidupan sehari-hari;
- 4. Praktik penerapan atau penegakan hukum yang dirasakan langsung oleh masyarakat (*law in action/law in concreto*) ternyata tidak sesuai dengan hukum yang ada dalam peraturan

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo, *Op. cit.*, hlm. 11.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Mudzakir, *Eksaminasi Publik, Partisipasi Masyarakat Mengawasi Peradilan*, ICW, Jakarta, 2003, hlm. 92-93.

perundang-undangan hukum positif (*law in book/law in abstracto*) karena tidak diterapkan atau tidak ditegakkan sebagaimana seharusnya oleh aparat penegak hukum disebabkan karena terjadi penyimpangan dalam penegakan dan penerapan hukum ;

Menurut H.R. Otje Salman,<sup>24</sup> bahwa hakim dalam kaitannya dengan penegakan hukum ini adalah dua hal yang saling berkaitan dan tidak dapat dipisahkan yaitu "Hukum dan Keadilan", sebagaimana seorang filsuf hukum terkemuka Gustav Radbruch menjelaskan bahwa hukum adalah hasrat kehendak untuk mengabdi keadilan. Apabila hukum secara sadar dan sengaja mengingkari keadilan, misalnya secara seenaknya dan tidak menentu kepada manusia memberikan, namun sekaligus juga menolak hak-hak asasinya, maka undang-undang yang demikian kehilangan kekuatan berlaku karena itu pula rakyat tidak wajib menaatinya. Oleh karena itu, para ahli atau penegak hukum harus memiliki keberanian untuk menolak dan menyangkal dan tidak mengakui sifat hukum dari undang-undang tersebut. Adalah tidak berlebihan bahwa hukum itu sebagaimana dikatakan oleh C.F. Louis merupakan sebuah *living* organism,<sup>25</sup> yang daya tahan hidupnya sangat bergantung pada pembaharuan dan penyempurnaan (living organisme its vitality dependent upon reneval), yang di dalamnya terdapat fungsi idiil seperti unsur-unsur kesusilaan (zedelijk element) rasionil-akaliah (verstandelijk element van het recht), keduanya adalah bahan idiil dari hukum, sekaligus memperlihatkan fungsi riilnya, yaitu unsur manusia dan masyarakat, alam lingkungan, dan tradisinya. Pada dasarnya tugas hakim dalam penegakan hukum akan sangat berkait erat dengan persoalan filsafat hukum, sebagaimana dikatakan Roscoe Pound bahwa salah satu objek filsafat hukum adalah the application of law, 26 atau menurut Golding, sebagai the critical evaluation of laws and legal institution ... and the study of judicial decision making.<sup>27</sup> Oleh karena itu, tugas hakim secara konkret adalah mengadili perkara yang pada dasarnya atau hakikatnya adalah melakukan penafsiran terhadap realitas, yang sering disebut penemuan hukum. Apabila dilihat lebih jauh secara filsafat hukum maka penemuan hukum dapatlah digambarkan sebagai berikut:

- a. Apakah penemuan hukum hanya sekedar penerapan hukum semata (rechtstespassing), yakni memasukkan atau mensubsumsi fakta posita (premis minor) ke dalam peraturan atau undang-undang (premis mayor) secara silogisme formil, sebagaimana positivisme hukum, karena disadari bahwa undang-undang sudah lengkap dan sempurna untuk setiap persoalan yuridis;
- b. Apakah penerapan hukum yang didasarkan kepada anggapan bahwa undang-undang itu belum lengkap dan sempurna, namun undang-undang dipandang memiliki ekspansi logis

 $<sup>^{24}</sup>$  H.R. Otje Salman S., Beberapa Aspek Hukum Dalam Penegakan Hukum Melalui Penemuan Hukum di Indonesia, PNRI, Jakarta, 2008, hlm. 31.

 <sup>&</sup>lt;sup>25</sup> CF. Louis L. Jaffe, English and American Judges as Law Makers, Clarendon Press, Oxford, 1969, hlm. 1.
<sup>26</sup> Roscoe Pound, An Introduction to the Philosophy of Law, New Haven, Yale University Press, 2011, hlm.
48.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Martin P. Golding, *Philosophy of Law*, Prentice-Hall, Inc. New Jersey, 1975, hlm. 4. Lihat pula Anthony Flew, *A Dictionary of Philosophy*, Pan Books and The Mac Millan, Press, London, 2015, hlm. 182.

dan jangkauan melebar menurut logika (logishce expansionskraft) Begriffsjurisprudenz dan Konstruktionsjurisprudenz;

- c. Apakah penerapan hukum hanya menempatkan undang-undang sebagai posisi sekunder dan sebagai kompas, jiwa dan aspirasi rakyat bahwa hukum kebiasaan digunakan sebagai sumber hukum utama, sebagaimana dilakukan *Interessenjurisprudenz* atau aliran sejarah hukum atau aliran sosiologis;<sup>28</sup>
- d. Apakah penerapan hukum merupakan penciptaan hukum *(rechtsshepping)* sebagaimana diajarkan oleh aliran hukum bebas,<sup>29</sup> yakni bebas dari ikatan mutlak undang-undang;
- e. Atau penerapan hukum merupakan karya *logis-rasionil* sekaligus *etis-irasionil*, sebagaimana diajarkan aliran sistem hukum terbuka.<sup>30</sup>

Adanya kecenderungan para hakim hingga saat ini demi alasan aman dan kemudahan untuk menerapkan pasal-pasal dalam peraturan perundang-undangan terhadap peristiwa hukumnya, ia lebih cenderung untuk berpikir logis, mekanis, linear dan sekedar membunyikan undang-undang, ia lebih menitikberatkan pada kepastian hukum dibandingkan dengan rasa keadilan yang diinginkan masyarakat. Pilihan-pilihan tersebut tidak dapat begitu saja menjadikan hakim dikerdilkan dari pergaulan dalam tugasnya, karena ia juga menjalankan tugasnya berpedoman pada undang-undang yang berlaku dan sistem, cara tersebut juga tidak dilarang, dalam arti jika hakim tidak menaati akan dikenakan sanksi atau hukuman, misalnya diturunkan pangkatnya atau dicopot sebagai hakim.

## b. Penemuan Hukum Dalam Masyarakat Pluralistik-Prismatik

Struktur masyarakat Indonesia ditandai oleh dua cirinya yang bersifat unik, yaitu secara horizontal dan vertikal. Secara horizontal ditandai dengan kenyataan adanya kesatuan-kesatuan sosial berdasarkan perbedaan suku, agama, adat dan kedaerahan. Masyarakat Indonesia oleh Furnival<sup>31</sup> disebut sebagai masyarakat majemuk (*plural societies*). Secara vertikal, struktur masyarakat Indonesia ditandai oleh adanya perbedaan-perbedaan vertikal berupa lapisan atas dan lapisan bawah, agraris dan industri. Oleh karena karakteristik tersebut, maka perkembangan kehidupan masyarakat juga tidak dapat serempak. Di satu sisi sebagian masyarakat masih berkutat di bidang agraris, di sisi lain sebagian sudah melangkah ke dunia industri, bahkan sebagian lagi sudah berada pada taraf dunia informasi. Fred W. Riggs menyebut masyarakat seperti ini sebagai masyarakat prismatik (*prismatic society*).<sup>32</sup>

Kondisi masyarakat yang plural dan prismatik tersebut harus disikapi dengan arif agar bangsa Indonesia dapat menjadi *survival of the fittes* di dunia internasional dalam era

<sup>30</sup> Lihat Paul Scholten, *Algemeen Deel*, Tjeenk Willink, Zwolle, 1999, hlm. 8-15.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Wolfgang Friedmann, *Legal Theory*, Stevens & Song Ltd. London, 2011, hlm. 234-237.

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> *Ibid.*, hlm. 244.

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Nasikun, *Sebuah Pendekatan Untuk Mempelajari Sistem Sosial Indonesia*, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta, 1974, hlm. 31.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Ronny Hanitijo Soemitro, *Studi Hukum dan Masyarakat*, Alumni, Bandung, 2009, hlm. 80.

Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

globalisasi. Hukum tampil sebagai kekuatan untuk mengatur (*regulative*) dan melakukan *integrasi* (*law as an integrative mechanism*)<sup>33</sup> sebagaimana dikemukakan oleh Harry C. Bredemeier.

Satjipto Rahardjo<sup>34</sup> mengemukakan konsep hukum progresif yang mendasarkan asumsi bahwa hukum adalah untuk manusia, hukum progresif memiliki tujuan besar berupa kesejahteraan dan kebahagiaan manusia, maka hukum selalu berada pada status *law in the making*. Hukum tidak ada untuk dirinya sendiri dan tidak bersifat final sehingga apabila hukum itu tidak memberikan jaminan perlindungan hukum bagi manusia, maka harus dilakukan perubahan. Setiap tahap dalam perjalanan hukum tersebut, karya serta putusan dibuat guna mencapai ideal hukum yang dibuat oleh legislatif, yudikatif dan eksekutif. Setiap putusan bersifat terminal menuju pada putusan berikutnya yang lebih baik. Oleh karena itu, hukum progresif selalu melakukan koreksi dan berusaha memperbaiki, meng-*update* serta menyempurnakan diri. Tidak ada kata *status quo* dan stagnan dalam hukum progresif. Dalam konsep progresivisme, status hukum selalu berupa *law in the making*. Hukum progresif memiliki watak pembebasan yang kuat. Paradigma "hukum untuk manusia" membuatnya merasa bebas untuk mencari dan menemukan format, pikiran, asas serta aksi-aksi yang tepat untuk mewujudkannya.

Cara berhukum progresif tidak hanya mengedepankan aturan (*rule*), namun perilaku (*behaviour*). Berhukum tidak hanya tekstual, melainkan juga kontekstual. Dalam terma tipologi, maka cara berhukum progresif dimasukkan ke dalam tipe berhukum dengan nurani (*conscience*). Penilaian keberhasilan hukum tidak dilihat dari diterapkannya hukum materiil maupun formal, melainkan penerapannya yang bermakna atau berkualitas. Cara berhukum tersebut tidak hanya menggunakan rasio (logika), melainkan juga sarat dengan kenuranian atau *compassion*. Di sinilah pintu masuk untuk semua modalitas, yaitu empati, kejujuran, komitmen, dan keberanian.

Kasus anak perempuan tunggal dalam hukum Al-Qur'an hanya memperoleh bagian waris seperdua dari objek warisan, sedangkan paman memperoleh bagian *ashabah* (sisa). Dalam pasal 174 kompilasi hukum Islam menyatakan: Kelompok ahli waris terdiri dari:

- a. Menurut golongan darah:
  - Golongan laki-laki terdiri dari ayah, anak laki-laki, saudara laki-laki dan kakek ;
  - Golongan perempuan terdiri dari anak perempuan, ibu dan nenek ;
- b. Menurut hubungan perkawinan terdiri dari duda dan janda;

Apabila semua ahli waris ada, maka yang berhak mendapat warisan hanya anak, ayah, ibu, janda, atau duda. Berdasarkan pasal tersebut, paman dinyatakan tidak memperoleh bagian warisan, padahal dalam fikih konvensional paman termasuk ahli waris golongan laki-laki (ashabah) yang mendapat bagian sisa. Adapun anak perempuan dalam Al Qur'an Surah An-

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Konsep tentang fungsi hukum sebagai mekanisme pengintegrasi dapat dilihat melalui tulisan Harry C. Bredemeier yang berjudul "*Law as An Integrative Mechanism*" dalam Vilhelm Aubert, *Sociologu of Law*, Middleesex, Penguin Books, 1973, hlm. 52-67 sebagaimana diterjemahkan oleh Soetandyo Wignjosoebroto, 1976, tidak diterbitkan.

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Satjipto Rahardjo, *Hukum Progresif Sebuah Sintesa Hukum Indonesia*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2009, hlm. 47-48.

Nisaa' (4) ayat 176 kata "walad" diartikan meliputi anak laki-laki dan anak perempuan. Sejalan dengan itu, Ibnu Abbas berpendapat bahwa anak perempuan menghijab paman. Doktrin ini dipahami bahwa anak perempuan tunggal menghijab saudara perempuan ayah (bibi). Secara sosiologis, kesetaraan gender sudah menjadi nilai hukum yang hidup dalam masyarakat kontemporer Indonesia yang sesuai rasa keadilan masyarakat. Adapun mempertimbangkan kata "walad" yang meliputi anak laki-laki dan anak perempuan merupakan pertimbangan filosofikal justice atau moral justice. 35

Pola penalaran hukum prismatik dalam konsep negara hukum Indonesia merupakan kewajiban para hakim dalam praktik pengembangan hukum di pengadilan. *Mind set* hakim sudah saatnya berubah sejalan dengan dinamika masyarakat. Paul Scholten telah mengingatkan bahwa hukum ada dalam undang-undang, namun masih harus ditemukan. Dengan demikian, kecerdasan moral dan kecerdasan *judicial discreation* harus mengubah *mind set* hakim legisme menjadi *legalistic and prismatic*. Ada beberapa alasan yang memberi peluang agar hakim dapat berkreasi melakukan penemuan hukum atau penciptaan hukum yaitu (1). Hakim tidak terikat pada sistem preseden ; (2). Hakim wajib mengadili seluruh bagian gugatan; (3). Hakim tidak boleh menolak untuk memeriksa dan mengadili suatu kasus dengan alasan undang-undangnya tidak jelas atau tidak ada sama sekali, namun wajib untuk memeriksa dan mengadilinya.

## 2. Membangun Model Penemuan Hukum Oleh Hakim

Menurut Roscoe Pound,<sup>36</sup> ada tiga langkah yang dilakukan hakim dalam mengadili suatu perkara :

- Menemukan hukum, menetapkan kaidah dari sekian banyak kaidah di dalam sistem hukum yang akan diterapkan, atau jika tidak ada yang dapat diterapkan (yang mungkin atau tidak mungkin dipakai sebagai satu kaidah untuk perkara lain sesudahnya) berdasarkan bahan yang sudah ada menurut suatu cara yang ditunjukkan oleh sistem hukum;
- 2. Menafsirkan kaidah yang dipilih atau ditetapkan, yaitu menentukan maknanya sebagaimana pada saat kaidah itu dibentuk ;
- 3. Menerapkan pada perkara yang sedang dihadapi kaidah yang ditemukan dan ditafsirkan demikian;

Membangun model penemuan hukum oleh hakim dimaksudkan bahwa hakim harus berani melakukan penafsiran untuk keluar dari makna teks undang-undang agar dapat berfungsi mewujudkan dan memberikan perlindungan bagi komunitas masyarakat pencari keadilan, namun dalam kenyataan banyak tantangan. Sebagaimana dikemukakan, perkembangan pemikiran kritis tentang hukum di Indonesia cukup menggembirakan terutama di kalangan akademisi dan pegiat hukum, meskipun tantangan untuk dapat memberi pengaruh pada perombakan sistem hukum nasional masih merupakan pekerjaan berat dan jangka panjang.

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Syarif Mappiase, *Logika Hukum Pertimbangan Putusan Hakim*, Prenadamedia Group, Jakarta, 2015, hlm. 134.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Roscoe Pound, *An Introduction to The Philosophy of Law*, diterjemahkan oleh Mohammad Radjab, *Pengantar Filsafat Hukum*, Bhatara, Jakarta, 1998, hlm. 62.

Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

Tantangan terbesar para pemikir kritis hukum adalah kemampuannya untuk mendekonstruksi pemikiran hukum dominan di Indonesia yang pondasi teoritiknya berbasis pemikiran legal positivisme.<sup>37</sup> Soetandyo Wignjosoebroto mengemukakan, hukum perundangundangan nasional berikut konkretisasinya dalam bentuk amar-amar putusan pengadilan dicitakan selalu terbuka terhadap berbagai kajian dan kritik dekonstruktif yang dilakukan lewat berbagai gerakan sosial peduli hukum, agar hukum nasional dapat berfungsi sebagai salah satu kekuatan penggalang kehidupan masyarakat Indonesia baru yang mampu bertindak responsif untuk kepentingan publik.<sup>38</sup>

Dekonstruksi harus berdasarkan kebijakan "pembalikan hierarki" dan upaya metode penemuan baru untuk menafsir ulang maksud yang terkandung dalam norma hukum. Mengenai kebijakan yang disebut *the reserval of hierarchies* yang dalam bahasa aslinya norma hukum mengandung dua nilai kepentingan, yaitu suatu dominan yang lebih diutamakan dan lainnya tidak diutamakan. Dekonstruksi harus bekerja untuk segera menampilkan pihak yang selama ini kepentingannya tidak ditampilkan dan karena itu tidak dibicarakan. Dekonstruksi melalui penafsiran ulang isi kandungan sebuah norma hukum yang ada dilakukan berdasarkan ide *the free play of the text*. Suatu teks undang-undang atau teks amar putusan hakim selesai dirumuskan akan begitu terbebas dari maksud perumusannya yang semula. Setiap teks memiliki riwayat hidupnya sendiri. Setiap generasi akan mengubah isi teks itu kembali lewat berbagai kesempatan berijtihad, sedangkan generasi terdahulu penciptanya tidak lagi ada dayanya untuk mencegahnya.

Sebagaimana hasil penelitian terdapat beberapa putusan di tingkat kasasi pada Mahkamah Agung Republik, dimana proses terbentuknya putusan oleh hakim melalui empat tahapan yang harus dilewati yakni mengkonstatasi fakta-fakta, mengkualifikasikan nama peristiwa dan mengkonstitusikan peristiwa hukum, menerapkan aturan hukum dalam format putusan. <sup>39</sup> Putusan-putusan perkara perdata tersebut, antara lain :

- 1. Putusan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Kabanjahe Nomor : 2/Pdt.G/1999/PN.Kbj tertanggal 2 Maret 1999, tentang keabsahan perkawinan adat Batak Karo;
- Putusan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Kota Malang Nomor : 24/Pdt.G/2006/PN.Mlg tertanggal 8 Agustus 2006, tentang keabsahan perkawinan adat Cina di kota Malang (dinyatakan sah);
- 3. Putusan Majelis Hakim Pengadilan Tinggi Surabaya Nomor : 546/Pdt.G/2006/PT.Sby tertanggal 15 Maret 2007, tentang keabsahan perkawinan adat cina di kota malang (dinyatakan tidak sah) ;
- 4. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 1776 K/Pdt.G/2007 tertanggal 28 Juli 2008, tentang keabsahan perkawinan adat cina di kota Malang (dinyatakan sah) ;
- 5. Putusan Majelis Hakim Pengadilan Tinggi Kalimantan Selatan di Banjarmasin Nomor : 46/Pdt.G/2010/PT.BJM tertanggal 31 Agustus 2010 tentang perkara perjanjian pengikatan jual-beli yang cacat hukum (uang muka tidak hangus) ;

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Huma, *Loc.cit.*, hlm. 3.

 $<sup>^{38}</sup>$  Soetandyo Wignjosoebroto, <br/>  $Pembaharuan\ Hukum\ Masyarakat\ Indonesia\ Baru,\ Huma,\ Jakarta,\ 2007,\ hlm.\ 98.$ 

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> Sudikno Mertokusumo, *Op.cit.*, hlm. 33.

- 6. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 5096/K/Pdt.G/1998, tertanggal 28 April 2000 tentang perkara hutang-piutang (dengan adanya penyerahan biyet giro sebagai bukti telah ada utang) ;
- 7. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor: 3641/K/Pdt.G/2001, tertanggal 11 September 2002 tentang perkara pembatalan perjanjian akta pengakuan hutang akibat penyalahgunaan keadaan;
- 8. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 3909/ K/Pdt.G/1994, tertanggal 7 Mei 1997 tentang perkara pembatalan perjanjian kredit ;
- 9. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 569/K/Pdt.Sip/1983, tertanggal 13 Juni 1983 tentang perkara perjanjian gadai rumah ;
- 10. Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor : 494/ K/Pdt.G/1995, tertanggal 12 Desember 1995 tentang pembatalan akta perdamaian ;

Beberapa putusan hakim tersebut di atas sebagai produk hukum yang dijatuhkan oleh hakim sesuai prinsip "judge made law" dalam menjalankan fungsinya sebagai sarana pembaharuan, atau untuk melakukan upaya rekayasa sosial dan masyarakat, sesuai dengan ungkapan bahwa hukum, "law as a tool of social engineering". Hakim memiliki tugas dan peran untuk membuat hukum atau dapat dikatakan konsep ini menunjukkan peran hakim dalam membuat dan atau menjatuhkan putusan dengan orientasi untuk melakukan pembaharuan hukum, sehingga masyarakat dapat direkayasa sesuai dengan nilai-nilai hukum yang hidup dan rasa keadilan masyarakat.

Hakim mempunyai peranan mewujudkan *total justice*<sup>40</sup> yaitu mendekatkan atau menjembatani keadilan dan kepastian atau *legal justice and moral justice* yang dalam praktik tidak mudah. Aharon Barak<sup>41</sup> mengemukakan bahwa hakim yang baik adalah hakim dengan legitimasi yang dimilikinya mampu membuat dan menciptakan hukum lebih dari sekedar hukum yang dapat menjembatani hukum dengan masyarakatnya yaitu: "A good judge, is a judge who, within the bounds of the legitimate possibilities at his dispose, makes the law that, more than other law, he is authorized to make, best bridges the gap between law and society and best protect the constitution and its values". Oleh karena itu memerlukan kearifan dengan naluri yang tinggi serta hati nurani yang jemih yang dapat diperoleh dengan pengalaman yang cukup, ilmu pengetahuan yang luas disertai kejujuran.<sup>42</sup>

Mackenzie<sup>43</sup> mengemukakan ada beberapa teori atau pendekatan yang dapat digunakan hakim dalam mempertimbangkan penjatuhan putusan dalam suatu perkara, pertama, teori keseimbangan yaitu keseimbangan antara syarat-syarat yang ditentukan oleh undang-undang

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> Cita ideal keadilan yang dikeluarkan oleh pengadilan adalah apa yang digagas oleh Lawrence M. Friedman yaitu *total justice*. Konsep tersebut merupakan kritik terhadap sistem pengadilan di Amerika Serikat yang dinilai terlalu banyak pengacara (*too many lawyers*) terlalu banyak hukum (*too much law*) dan terlalu banyak perkara di pengadilan (*too much litigation*), dalam Artidjo Alkostar, *Membangun Pengadilan Berarti Membangun Peradaban Bangsa*, Varia Peradilan Tahun XX, Nomor 38, Juli 2005, IKAHI, Jakarta, hlm. 50.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Jimly Maruli, *Dicari Putusan Yang Progresif*, Varia Peradilan Tahun XXV, Nomor 293, April 2010, IKAHI, Jakarta, hlm. 78.

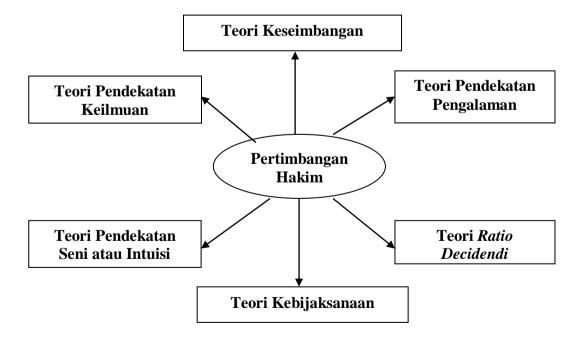
<sup>42</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Bagir Manan, *Hakim dan Pemidanaan*, Varia Peradilan, Edisi Nomor 249, Bulan Agustus 2006, IKAHI, Jakarta, 2006, hlm. 7.

<sup>20</sup> Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

dan kepentingan pihak-pihak yang berkaitan dengan perkara seperti adanya keseimbangan yang berkaitan dengan kepentingan masyarakat, kepentingan penggugat dan kepentingan tergugat. Kedua, teori pendekatan seni atau intuisi pendekatan seni digunakan hakim dalam penjatuhan suatu putusan yang lebih ditentukan oleh instink atau intuisi daripada pengetahuan hakim. Ketiga, teori pendekatan keilmuan. Titik tolak teori ini adalah pemikiran bahwa proses penjatuhanan putusan harus dilakukan sistematis dan penuh kehati-hatian. Pendekatan keilmuan merupakan semacam peringatan bahwa dalam memutus suatu sengketa, hakim tidak boleh semata berdasarkan intuisi atau instink semata, namun harus dilengkapi dengan ilmu pengetahuan hukum dan wawasan keilmuan hakim. Keempat, pendekatan pengalaman. Pengalaman dari seorang hakim merupakan hal yang dapat membantu dalam menghadapi perkara yang dihadapi sehari-hari, karena dengan pengalaman yang dimilikinya seorang hakim dapat mengetahui bagaimana dampak putusan yang dijatuhkan. Kelima, teori ratio decidendi. Teori ini didasarkan pada landasan filsafat yang mendasar dan mempertimbangkan segala aspek yang berkaitan pokok pekara yang disengketakan, kemudian mencari peraturan perundangundangan yang relevan dengan pokok perkara yang disengketakan sebagai dasar hukum dalam penjatuhan putusan serta pertimbangan hakim harus didasarkan pada motivasi jelas untuk menegakkan hukum dan memberikan keadilan bagi para pihak yang bersengketa. Keenam, teori kebijaksanaan. Teori ini dapat digunakan oleh hakim agar putusan-putusan yang dijatuhkan memenuhi dimensi keadilan formil dan keadilan substantif. Apabila dibuat bagan akan nampak sebagai berikut:

# TEORI PENDEKATAN PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENJATUHAN PUTUSAN



#### D. KESIMPULAN

## 1. Esensi Penemuan Hukum Oleh Hakim Dalam Masyarakat Pluralistik

Pada praktik di pengadilan ternyata hakim peradilan umum dalam menyelesaikan perkara perdata di peradilan umum tidak selalu mendasarkan kepada undang-undang dalam bentuk tertulis sebagaimana produk legislatif dan tidak menganggap undang-undang sebagai satu-satunya sumber hukum. Undang-undang dalam bentuk yang tertulis dianggap bukan sebagai pedoman satu-satunya atau pedoman yang mutlak sebagai dasar untuk menyelesaikan sengketa. Dalam menyelesaikan sengketa mereka lebih mendasarkan pada fakta, dengan menggali dan memahami nilai-nilai hukum dan rasa keadilan yang hidup dalam masyarakat. Hakim juga melihat pada realita masyarakat, yaitu nilai-nilai hukum dan rasa keadilan dalam masyarakat yang tumbuh dan berkembang sebagai kearifan lokal. Undang-undang semata tidak dapat mengakomodasi semua kepentingan masyarakat yang terus berkembang dan kurang dapat mewujudkan keadilan sebagaimana diharapkan komunitas pencari keadilan. Hakim dalam menjatuhkan putusan dalam pertimbangan hukumnya tidak selalu berpedoman pada undangundang, karena undang-undang sebagai argumentasi dalam pertimbangan hukum, karena kurang atau tidak dapat mewakili rasa keadilan substansial dan lebih mengedepankan keadilan prosedural yang tidak diharapkan masyarakat. Hakim dalam menjatuhkan putusan berani melakukan contra legem, yaitu menjatuhkan putusan yang bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Dalam menyelesaikan perkara perdata berdasarkan hasil kajian beberapa hakim telah melakukan pergerakan pemikiran mulai dari normatif positivisme ke pemikiran sosiologis atau menanggalkan cara berhukum yang selalu dibelenggu oleh ketentuan-ketentuan dalam undang-undang yang lebih mengedepankan bentuk formalnya, aturan-aturan yang bersifat normatif karena undang-undang tidak selalu lengkap, tidak sempurna, kurang atau tidak jelas, usang dan ketinggalan jaman.

## 2. Membangun Model Penemuan Hukum Oleh Hakim Berdasar Asas Peradilan Yang Baik

Membangun model penemuan hukum oleh hakim dalam menyelesaikan perkara perdata dilakukan dengan dekonstruksi yang dimulai dari sikap para hakim terhadap pekerjaannya dan cara berpikir hakim. Pergerakan perubahan perilaku dan pemikiran hakim meliputi, membangun model penemuan hukum oleh hakim, pertama pendekatan hukum bersifat terbuka dan kedua melalui pendekatan keadilan substansial, sedangkan perubahan pemikiran yang lain melalui pendekatan hukum progresif. Pendekatan hukum bersifat terbuka, lebih menekankan kajian-kajian hukum untuk kepentingan manusia, hukum dalam keadaan yang terus-menerus selalu berubah, terbuka dari kajian ilmu pengetahuan yang lain, seperti politik, etika dan ekonomi.

#### E. REKOMENDASI

- 1. Mahkamah Agung perlu memasukkan unsur kualitas hakim melalui putusan-putusan yang berkualitas (landmark decision) dalam sistem promosi dan mutasi hakim. Ada banyak faktor yang memengaruhi judicial behavior diantaranya adalah the structure of judicial promotion. Hal ini sebenarnya sudah tercantum dalam Cetak Biru (Blue Print) Pembaharuan Peradilan 2010-2035. Pembaharuan peradilan merupakan salah satu usaha perbaikan untuk mewujudkan badan peradilan yang agung sebagaimana dicanangkan Mahkamah Agung untuk mengelola dan membina sumber daya manusia yang kompeten dengan kriteria objektif agar tercipta personil peradilan yang berintegritas dan profesional. Salah satu kriteria atau parameter objektif dalam sistem promosi dan mutasi adalah putusan hakim yang berkualitas. Hal ini penting disebabkan dapat memacu hakim menghasilkan putusan berkualitas (landmark decisions).
- 2. Kaum akademisi di perguruan tinggi dan Mahkamah Agung Republik Indonesia perlu membangun kerjasama efektif melalui pembuatan jurnal ilmiah, pertemuan ilmiah dan forum dialog ilmiah. Pengadilan memiliki kedudukan dan peran penting dalam pembaharuan hukum. Sebagaimana adagium hakim dianggap tahu tentang hukumnya (ius curia novit) dari perkara yang diajukan kepadanya. Adagium tersebut mengandung asumsi bahwa figur hakim memiliki pengetahuan dan wawasan yang dalam dan luas tentang hukum. Figur hakim sudah seharusnya tidak berhenti belajar dan terus menerus meng-update pengetahuan dan pemahamannya tentang hukum beserta dinamikanya.

#### **DAFTAR PUSTAKA**

- Abdullah, 2015, *Pertimbangan Hukum Putusan Pengadilan*, Sidoarjo : Program Pascasarjana Universitas Sunan Giri.
- Abdul Manan, 2015, Aspek-Aspek Pengubah Hukum, Jakarta: Kencana.
- \_\_\_\_\_\_, 2015, Penerapan Hukum Acara Perdata di Lingkungan Peradilan Agama, Jakarta: Kencana.
- Abdul Mukhtie Fadjar, 2001, Peran "The Rule of Law" Dalam Penguatan "Civil Society" Dalam IDEA Kumpulan Makalah "Konstitusi dan Demokrasi", Jakarta : IDEA.
- Abdulkadir Muhammad, 2015, Etika Profesi Hukum, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- \_\_\_\_\_\_, 2016, Hukum Acara Perdata Indonesia, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Achmad Ali, 2011, Menjelajahi Kajian Empiris Terhadap Hukum, Jakarta: Yarsif Watampone.
- \_\_\_\_\_\_, 2010, Tujuan dan Fungsi Hukum, Jakarta: Ghalia Indonesia.
- Ade Saptomo, 2010, *Hukum dan Kearifan Lokal, Revitalisasi Hukum Adat Nusantara*, Jakarta : Raja Grafindo Persada.
- Adi Sulistiyono, 2006, *Krisis Lembaga Peradilan Indonesia*, Surakarta : Lembaga Pengembangan Pendidikan (LPP) Universitas Sebelas Maret dan UPT Penerbitan dan Percetakan Universitas Sebelas Maret (UNS Press).
- Adian Donny Gahral, 2015, Arus Pemikiran Kontemporer, Yogyakarta: Jalasutra.
- Adriaan W. Bedner, 2012, *Suatu Pendekatan Elementer Terhadap Negara Hukum*, dalam Sulistyowati Irianto dkk (ed), *Kajian Sosio-Legal*, Denpasar, Pustaka Larasan.
- Ahmad Kamil, 2012, Filsafat Kebebasan Hakim, Jakarta: Prenada Media Utama.
- Ahmad Rifai, 2015, *Penemuan Hukum Oleh Hakim dalam Perspektif Hukum Progresif*, Jakarta : Sinar Grafika.
- Aji Samekto, 2015, *Hukum Kritis Kritik Terhadap Hukum Modern*, Bandung : Citra Aditya Bakti
- \_\_\_\_\_\_,2008, Justice Not for All, Kritik Terhadap Hukum Modern Dalam Perspektif Studi Hukum Kritis, Yogyakarta: Genta Press.
- Aloysius Wisnusubroto,1997, *Hukum dan Pengadilan di Indonesia*, Yogyakarta : Unika Atma Jaya.
- Allan Ryan, 1999, Justice in Politics and Government, Oxford: Oxford University Press.
- Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTIE Vol. 10 No. 1 Mei 2017

- Alimandan, 2011, Sosiologi Ilmu Pengetahuan Berparadigma Ganda, Jakarta : Raja Grafindo Persada.
- Altman, Andrew, 2015, Critical Legal Studies, A Liberal Critique, New Jersey: Priceton University Press.
- Allot, Anthony, 2014, The Limits of Law, London: Butterworths & Co.
- Antonius Cahyadi dan E. Fernando Manulang, 2007, *Pengantar Filsafat Hukum*, Jakarta : Fajar Interpratama Offset.
- Antonius Sudirman, 2016, Hati Nurani Hakim dan Putusannya Suatu Pendekatan dari Perspektif Ilmu Hukum Perilaku (Behavioral Jurisprudence) Kasus Bismar Siregar, Bandung: Citra Aditya Bakti.
- Antonin Scalia and Bryan A. Garner, 2012, *Reading Law: The Interpretation of Legal Text*, United States of America: Thomson West.
- Anthon F. Susanto, 2015, Wajah Peradilan Kita Konstruksi Sosial tentang Penyimpangan, Mekanisme Kontrol dan Akuntabilitas Peradilan Pidana, Bandung: Refika Aditama.
- Arbijoto, 2009, *Kebebasan Hakim (Refleksi Terhadap Manusia Sebagai Homo Religious)*, Jakarta: Mahkamah Agung Republik Indonesia.
- Artidjo Alkostar, 2013, Negara Tanpa Hukum Catatan Pengacara Jalanan, Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Bagir Manan, 2015, Dasar-dasar Perundang-undangan Indonesia, Jakarta: IndHill-Co.